



Администрация Азовского немецкого национального муниципального района
Омской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.03.2010

№ 178

Об утверждении положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Азовского немецкого национального муниципального района Омской области и их проектов

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Азовского немецкого национального муниципального района Омской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Азовского немецкого национального муниципального района Омской области и их проектов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы Азовского немецкого
национального муниципального
района Омской области

П.Л. Багинский

Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов органов местного самоуправления Азовского
немецкого национального муниципального района Омской области и их
проектов

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях выявления коррупционных факторов в текстах нормативных правовых актов органов местного самоуправления Азовского немецкого национального муниципального района Омской области и их проектов и устанавливает процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Азовского немецкого национального муниципального района Омской области и их проектов.

1.2. В настоящем Положении применяются следующие понятия:

- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов - деятельность, направленная на выявление в нормативных правовых актах или их проектах отдельных нормативных предписаний или их совокупности, которые самостоятельно или во взаимосвязи с иными нормативными положениями либо управленческими действиями могут способствовать проявлениям коррупции при их применении;

- коррупционный фактор - одна или несколько норм, содержащихся в нормативном правовом акте, его проекте, которые сами по себе или во взаимосвязи с иными нормативными положениями либо властными полномочиями создают риск совершения субъектами, реализующими такие предписания, отдельных коррупционных действий;

- коррупционные действия и (или) решения органов местного самоуправления, их должностных лиц - действия, направленные на злоупотребление служебным положением либо незаконное использование своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды другим лицам;

- субъект правоприменения - орган местного самоуправления Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, должностное лицо органа местного самоуправления Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, муниципальные служащие.

2. Коррупционные факторы

К коррупционным факторам относятся:

2.1. Широта дискреционных полномочий субъектов правоприменения.

О широте дискреционных полномочий могут свидетельствовать отсутствие или неопределенность сроков принятия решения, условий и оснований принятия того или иного решения.

Не допускается установление в нормативном правовом акте, его проекте нескольких возможных вариантов решений (действий) без точного определения основания для принятия одного из них. Пределы свободного усмотрения субъектов правоприменения должны быть ограничены.

2.2. Определение компетенции органов местного самоуправления и должностных лиц по формуле "вправе".

В проекте нормативного правового акта фиксация полномочия ("может и должен") не должна подменяться перечнем его прав ("может", "вправе", но не должен).

2.3. Наличие одинаковых полномочий у субъектов правоприменения без четкого разграничения компетенции.

При наличии данного коррупционного фактора нормативные правовые акты, их проекты содержат нормы, в соответствии с которыми за принятие того или иного решения отвечают несколько субъектов правоприменения. При этом отсутствует четкое разграничение их компетенции, что создает условия для злоупотребления служебным положением.

2.4. Установление явно завышенных требований, предъявляемых к гражданину или юридическому лицу, которые необходимы для предоставления им конкретного права.

Не допускается в нормативном правовом акте, его проекте устанавливать требования, которые выходят за разумно допустимый уровень. Например, в тексте нормативного правового акта, его проекта содержится "открытый" перечень оснований предоставления права.

2.5. Использование двусмысленных или неустоявшихся терминов, формулировок с неясным содержанием.

При наличии данного коррупционного фактора нормативные правовые акты, их проекты содержат нормы с нечетким указанием условий, при которых субъект правоприменения правомочен принимать определенные решения, а также содержащие отсылку к несуществующим нормам права. Например, "в случае необходимости", "при наличии достаточных оснований", "согласно установленному порядку", когда такие условия отсутствуют, не закреплены в других актах.

2.6. Отсутствие конкурсных процедур (если они явно целесообразны).

В случае, когда на получение одного определенного права претендует несколько лиц, необходимо закрепление норм, предусматривающих состязательный характер.

2.7. Наличие очевидных противоречий (коллизий) между нормами единого нормативного правового акта, его проекта или нормами различных муниципальных правовых актов.

Коллизии могут возникать между нормами одного и того же акта, равными по юридической силе актами, между актами разного уровня и разных сфер правового регулирования.

2.8. Использование норм с бланкетной или отсылочной диспозицией при возможности сформулировать конкретное нормативное предписание.

Не допускается установление норм в правовых актах, их проектах, которые содержат отсылку к норме, которая в свою очередь отсылает к другой норме либо к еще не принятым нормативным правовым актам Российской Федерации, Омской области, Омского муниципального района Омской области.

3. Порядок и сроки проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

3.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов осуществляется юридическим отделом Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области (далее – юридическим отделом) после получения соответствующего поручения Главы Азовского немецкого национального муниципального района Омской области либо решения комиссии по противодействию коррупции Азовского немецкого национального муниципального района Омской области.

3.2. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в ходе прохождения ими установленной процедуры согласования юридическим отделом Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области.

3.3. При проведении антикоррупционной экспертизы нормативные правовые акты и их проекты анализируются на предмет наличия или отсутствия в них коррупционных факторов, указанных в разделе 2 настоящего постановления.

3.4. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу нормативных правовых актов.

3.5. Срок проведения антикоррупционной экспертизы:

- нормативных правовых актов - 10 дней со дня получения поручения Главы Азовского немецкого национального муниципального района Омской области или решения комиссии по противодействию коррупции Азовского немецкого национального муниципального района Омской области;

- проектов нормативных правовых актов - 5 дней со дня поступления в юридический отдел Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области.

3.6. В случае внесения изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, которые ранее были предметом антикоррупционной экспертизы, антикоррупционная экспертиза проводится повторно по решению Главы Азовского немецкого национального муниципального района Омской области или комиссии по противодействию коррупции Азовского немецкого национального муниципального района Омской области.

3.7. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов специалисты юридического отдела отражают факт отсутствия коррупционных факторов в листе согласования к проекту муниципального правового акта органов местного самоуправления Азовского немецкого национального муниципального района Омской области.

3.8. При выявлении коррупционных факторов в нормативных правовых актах органов местного самоуправления Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, их проектах специалисты юридического отдела излагают свои замечания и возражения в отдельном заключении, которое подписывается начальником юридического отдела и направляется:

- на нормативные правовые акты - в комиссию по противодействию коррупции Азовского немецкого национального муниципального района Омской области;

- на проекты нормативных правовых актов - соответствующему заместителю Главы Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, исполнителям, подготовившим проект.

3.9. Нормативные правовые акты, их проекты, содержащие коррупционные факторы, подлежат доработке и направляются в юридический отдел для повторной антикоррупционной экспертизы.

3.10. При отсутствии замечаний по проектам нормативных правовых актов начальник юридического отдела согласовывает указанные проекты.

3.11. Проекты нормативных правовых актов, не прошедшие антикоррупционную экспертизу в соответствии с настоящим Положением, не передаются на подпись Главе Азовского немецкого национального муниципального района Омской области.